

# มาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

\*\*\*\*\*

## มาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับพุทธศักราช ๒๕๕๐ – ฉบับพุทธศักราช ๒๕๖๐)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกของไทยที่ได้มีการบัญญัติเรื่องคุณธรรม และจริยธรรมไว้ในฐานะที่เป็นเรื่องสำคัญ โดยมาตรา ๗๗ กำหนดให้ “รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำ มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้าง ประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่” คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบแผนการ ปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยมในการบริหารภาครัฐ โดยกำหนดให้รัฐจัดทำ “ค่านิยมสร้างสรรค์สำหรับเจ้าหน้าที่ ของรัฐ” และ ก.พ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้นำค่านิยมสร้างสรรค์ไปเป็นแนวทางสำคัญ ในการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของทุก ส่วนราชการ



ทั้งนี้ ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ กำหนดค่านิยมสร้างสรรค์ ๕ ประการ ได้แก่

๑. การยึดมั่นและยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง
๒. ความซื่อสัตย์สุจริตและความรับผิดชอบ
๓. การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้
๔. การปฏิบัติหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม
๕. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

อย่างไรก็ตาม ในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ก็ยังขาดสภาพบังคับ (Sanction) เพราะไม่มีบทกำหนดโทษว่า หากมีการฝ่าฝืนมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมแล้ว ผู้กระทำจะต้องได้รับโทษอย่างไร อีกทั้ง ไม่ได้กำหนดหน่วยงานที่จะกำกับดูแลการจัดทำประมวลจริยธรรมการคุ้มครองการละเมิดประมวลจริยธรรม รวมถึงไม่มีแนวทางที่ชัดเจนในการส่งเสริมให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจิตสำนึกด้านจริยธรรมและจิตสำนึกที่ดี ทำให้การขับเคลื่อนภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร



เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าว รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ จึงได้กำหนดให้ “มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น...” และมาตรา ๒๘๐ กำหนดให้ “...ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรม ส่งเสริมให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้มีจิตสำนึกในด้านจริยธรรม...” และมาตรา ๒๗๙ วรรคสาม กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่งถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรายงานต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือสภาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และหากเป็นการกระทำผิดร้ายแรง ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณาดำเนินการ โดยให้ถือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๗๐” จุดเด่นที่สำคัญของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้วางหลักในการพิจารณาสรรหา กลั่นกรอง หรือแต่งตั้งบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้อำนาจรัฐ



รวมทั้งการโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษบุคคลให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนดค่านิยมหลัก สำหรับผู้ดำรงตำแหน่ง นักการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๙ ประการ ดังนี้

๑. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
๒. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๓. การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่า ประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
๔. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
๖. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
๘. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ ได้กำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมไว้ ดังนี้

รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐ อื่นๆ ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการ สาธารณะและการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการ ประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

รัฐพึงดำเนินการให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีมาตรการ ป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจ หรือกระทำการโดยมิชอบที่เป็น การ ก้าวก้าวหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ หรือกระบวนการ แต่งตั้งหรือการพิจารณาความดีความชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ



รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว

ในมาตรา ๒๕๘ ข. (๔) ได้กำหนด “ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา” นอกจากการกำหนดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว ยังได้กำหนดไว้ในมาตรา ๒๑๙ “ให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระร่วมกันกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระรวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและหัวหน้าหน่วยงานธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ



และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ ทั้งนี้ มาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงการรักษา เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ และต้องระบุให้ชัดเจน ด้วยว่าการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมใด มีลักษณะร้ายแรง”

สำหรับการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ มีมติมอบหมายให้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแลให้ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ การดำเนินการเตรียมการให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยให้ ก.พ. รับผิดชอบการจัดทำ มาตรฐานทางจริยธรรมบุคคลของหน่วยงานของรัฐร่วมกับ องค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ โดยผลจากการ ประชุมร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ ได้กำหนดค่านิยมหลัก สำหรับการเป็นข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ๗ ประการ ได้แก่

๑. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศอันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข



๒. ชื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ  
ต่อหน้าที่

๓. ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

๔. ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง และมีจิต  
สาธารณะ

๕. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

๖. ไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม

๗. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์  
ของทางราชการ

การนำมาตรฐานทางจริยธรรมมาปรับใช้ให้เกิดผล  
เป็นรูปธรรมควรเป็นการดำเนินการในเชิงบวก หรือเป็นการ  
“ป้องกัน” โดยนำไปยึดโยงกับการบริหารทรัพยากรบุคคล  
เช่น การกำหนดให้มีการนำผลการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติ  
ตามมาตรฐานทางจริยธรรม หรือประมวลจริยธรรมของ  
หน่วยงานไปใช้ในขั้นตอนบรรจุ แต่งตั้ง การประเมินผล  
การปฏิบัติราชการ ซึ่งการดำเนินการทางจริยธรรมจะแตกต่าง  
จากการดำเนินการลงโทษทางวินัยอันเป็นการดำเนินการ  
ในเชิงลบ หรือ “ป้องปราบ”





สำหรับกลไกการขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรม มุ่งเน้นให้ส่วนราชการเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการ และเสนอให้มี “คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเรียกว่า กมจ. เป็นคณะกรรมการ ระดับชาติ ทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริม จริยธรรม รับผิดชอบการจัดทำและปรับปรุงมาตรฐาน ทางจริยธรรม ให้คำปรึกษาแนะนำแก่องค์กรกลาง การบริหารงานบุคคลต่าง ๆ วินิจฉัย ตีความ หรือให้ความเห็น ในเรื่องที่ขัดแย้งกับมาตรฐานทางจริยธรรม ตลอดจนกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามมาตรฐาน ทางจริยธรรม เพื่อให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม



## มาตรฐานทางจริยธรรมของต่างประเทศ

\*\*\*\*\*

สำนักงาน ก.พ. ได้ศึกษามาตรฐานทางจริยธรรมของต่างประเทศ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยเลือกศึกษาจากประเทศที่มีแนวทางการดำเนินการด้านจริยธรรมที่เข้มแข็ง ทั้งในภูมิภาคเอเชียและภูมิภาคอื่น ๆ ได้แก่

๑. สหรัฐอเมริกา
๒. สหราชอาณาจักร
๓. เครือรัฐออสเตรเลีย
๔. นิวซีแลนด์
๕. ญี่ปุ่น
๖. สาธารณรัฐสิงคโปร์
๗. เขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน
๘. Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)



โดยเป็นการศึกษาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดค่านิยมหลัก (Core Value) มาตรฐานทางจริยธรรม (Ethical Standard) หลักความประพฤติทางจริยธรรม (Code of Conduct) รวมถึงหน่วยงานที่เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนจริยธรรม และการออกกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และบุคลากรประเภทต่าง ๆ ซึ่งจากการศึกษาพบว่า การดำเนินการมีความแตกต่างกัน ดังนี้

### สหรัฐอเมริกา

ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ (Any person in government service) ปฏิบัติตาม Code of Ethics for U.S. Government Service</p> <p>๑. จงรักภักดีต่อประเทศ ยึดหลักคุณธรรมเหนือสิ่งอื่นใด และมีความจงรักภักดีต่อชาติ เหนือกว่าความจงรักภักดีต่อบุคคล กลุ่มบุคคล หรือหน่วยงานต้นสังกัดของตน</p> <p>Put loyalty to the highest moral principles and to country above loyalty to persons, party, or Government department.</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>๒. เคารพในกฎหมาย ยึดมั่นในรัฐธรรมนูญและกฎหมายของประเทศ</p> <p>Uphold the Constitution, laws, and regulations of the United States and of all governments therein and never be a party to their evasion.</p> <p>๓. ให้ค่าจ้างตามผลการปฏิบัติงานและความคิด พยายามปฏิบัติงานราชการตามความรับผิดชอบ อย่างเต็มที่จนสุดความรู้ความสามารถของตน</p> <p>Give a full day's labor for a full day's pay; giving earnest effort and best thought to the performance of duties</p> <p>๔. แสวงหาวิธีปฏิบัติงานให้บรรลุความสำเร็จ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประหยัดมากขึ้น</p> <p>Seek to find and employ more efficient and economical ways of getting tasks accomplished</p> <p>๕. ไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมต่อบุคคลใด ไม่ว่าจะเพื่อประสงค์สิ่งตอบแทนหรือไม่ รวมทั้งไม่เอื้อประโยชน์ต่อบุคคลจนอาจส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติราชการ</p> <p>Never discriminate unfairly by the dispensing of special favors or privileges to anyone,</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>whether for remuneration or not; and never accept, for himself or herself or for family members, favors or benefits under circumstances which might be construed by reasonable persons as influencing the performance of governmental duties.</p> <p>๖. ไม่ให้คำมั่นสัญญาใด ๆ อันกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ ไม่รับปากเป็นการส่วนตัวต่อผู้ใดว่าจะกระทำการหรือไม่กระทำการใด โดยอาศัยอำนาจหน้าที่ทางราชการ</p> <p>Make no private promises of any kind binding upon the duties of office, since a Government employee has no private word which can be binding on public duty.</p> <p>๗. ไม่ทำธุรกิจกับภาครัฐ หรือกับหน่วยงานของตน เว้นการประกอบธุรกิจ ทั้งโดยตรงหรือทางอ้อม กับหน่วยงานภาครัฐ</p> <p>Engage in no business with the Government, either directly or indirectly, which is inconsistent with the conscientious performance of governmental duties.</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>๘. ไม่นำข้อมูลลับของทางราชการไปใช้เพื่อการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคล</p> <p>Never use any information gained confidentially in the performance of governmental duties as a means of making private profit.</p> <p>๙. เปิดเผยข้อมูลการทุจริตและประพฤติมิชอบที่ตนได้รับทราบ</p> <p>Expose corruption wherever discovered.</p> <p>๑๐. ยึดหลักความไว้วางใจจากสาธารณะ ยึดถือหลักจริยธรรมนี้โดยเคร่งครัด พร้อมทั้งตระหนักดีว่าการปฏิบัติราชการจำต้องอยู่บนพื้นฐานของการได้รับความไว้วางใจจากสาธารณะ</p> <p>Uphold these principles, ever conscious that public office is a public trust.</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในฝ่ายบริหาร (Executive Branch) ปฏิบัติตาม Standards of Ethical Conduct for Employees of the Executive Branch ดังต่อไปนี้</p> <p>๑. ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดมั่นรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และหลักจริยธรรม เหนือประโยชน์ส่วนตน Public service is a public trust, requiring employees to place loyalty to the Constitution, the laws and ethical principles above private gain.</p> <p>๒. ไม่ข้องเกี่ยวกับผลประโยชน์ทางการเงินที่ขัดแย้งกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของตน Employees shall not hold financial interests that conflict with the conscientious performance of duty.</p> <p>๓. ไม่ข้องเกี่ยวกับการดำเนินธุรกรรมทางการเงินที่อาศัยข้อมูลของทางราชการที่มีได้เปิดเผยให้รับทราบเป็นการทั่วไป รวมทั้งไม่ยินยอมให้มีการนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>Employees shall not engage in financial transactions using nonpublic Government information or allow the improper use of such information to further any private interest.</p> <p>๔. ไม่เรียกรับหรือยอมรับของขวัญ หรือสิ่งของที่มีมูลค่าจากบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือที่เป็นผลเกี่ยวเนื่องกับตำแหน่งหน้าที่ในราชการ การทำธุรกิจกับราชการ หรือการกระทำกิจกรรมใด ๆ ที่หน่วยงานของตนควบคุมดูแลอยู่ หรือที่จะได้ประโยชน์จากการกระทำหรือละเว้นการกระทำหน้าที่ของตน ไม่รับของขวัญ หรือของกำนัลใดที่อาจตีมูลค่าเป็นเงินได้ นอกเหนือจากที่กำหนดจากบุคคลที่อาจมีส่วนได้ส่วนเสียจากการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ของตน</p> <p>An employee shall not, except as permitted by subpart B of this part, solicit or accept any gift or other item of monetary value from any person or entity seeking official action from, doing business with, or conducting activities regulated by the</p>





ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>employee’s agency, or whose interests may be substantially affected by the performance or nonperformance of the employee’s duties.</p> <p>๕. ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต Employees shall put forth honest effort in the performance of their duties.</p> <p>๖. ไม่ดำเนินการอันเป็นการสร้างการผูกมัดหรือรับว่าจะดำเนินการใด หรือคำสัญญาที่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของตนโดยจงใจ Employees shall not knowingly make unauthorized commitments or promises of any kind purporting to bind the Government.</p> <p>๗. ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ของตน เพื่อการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคล Employees shall not use public office for private gain.</p> <p>๘. ปฏิบัติงานด้วยความเป็นกลาง เสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติต่อเอกชนหรือหน่วยงานเอกชน รายใดเป็นพิเศษ</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>Employees shall act impartially and not give preferential treatment to any private organization or individual.</p> <p>๙. ปกป้องและรักษาทรัพย์สินของทางราชการ และไม่ใช่ทรัพย์สินเหล่านั้นเกินกว่าวัตถุประสงค์ของทางราชการ</p> <p>Employees shall protect and conserve Federal property and shall not use it for other than authorized activities.</p> <p>๑๐. ไม่ทำงานหรือกิจการอื่นใดนอกเหนือจากงานราชการ รวมทั้งแสวงหากิจการจ้างงานพิเศษอื่น ๆ ที่ขัดแย้งกับหน้าที่ความรับผิดชอบในทางราชการ ไม่กระทำการใดอันเป็นการขัดแย้งกับหน้าที่ความรับผิดชอบทางราชการตามอำนาจหน้าที่ของตน</p> <p>Employees shall not engage in outside employment or activities, including seeking or negotiating for employment, that conflict with official Government duties and responsibilities.</p> <p>๑๑. รายงานความสูญเปล่า การฉ้อโกง และการทุจริตและประพฤติมิชอบที่ตนรับทราบ ต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องตาม</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>ความเหมาะสม</p> <p>Employees shall disclose waste, fraud, abuse, and corruption to appropriate authorities.</p> <p>๑๒. ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นพลเมืองที่ดี รวมทั้งทำหน้าที่ในการเสียภาษีตามกฎหมาย</p> <p>Employees shall satisfy in good faith their obligations as citizens, including all just financial obligations, especially those—such as Federal, State, or local taxes—that are imposed by law.</p> <p>๑๓. ยึดมั่นต่อกฎหมายและกฎ ระเบียบที่ให้ ความเท่าเทียมกันด้านโอกาสแก่ประชาชน โดยไม่แบ่งแยกเชื้อชาติ สีผิว ศาสนา เพศ อายุ หรือ ความทุพพลภาพ</p> <p>Employees shall adhere to all laws and regulations that provide equal opportunity for all Americans regardless of race, color, religion, sex, national origin, age, or handicap.</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>๑๔. อุดกั้้นและพยายามหลีกเลี่ยงการกระทำที่อาจก่อให้เกิดความเข้าใจว่าตนฝ่าฝืนกฎหมายหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมนี้ หลีกเลี่ยงการกระทำที่อาจส่อ หรือหมิ่นเหม่ต่อการฝ่าฝืนกฎหมายหรือมาตรฐานทางจริยธรรม</p> <p>Employees shall endeavor to avoid any actions creating the appearance that they are violating the law or the ethical standards set forth in this part. Whether particular circumstances create an appearance that the law or these standards have been violated shall be determined from the perspective of a reasonable person with knowledge of the relevant facts.</p>
กลไกการขับเคลื่อนจริยธรรม	<ul style="list-style-type: none"> <li>● U.S. Office of Personnel Management (OPM) อันเป็นหน่วยงานกลางบริหารงานบุคคลของรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกา</li> </ul>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● The U.S. Office of Government Ethics (OGE) เป็นผู้ควบคุม ตรวจสอบ ป้องกันการกระทำผิดด้านการขัดกันของผลประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในฝ่ายบริหาร (Executive Branch) ผ่านกลไกซึ่งได้แก่ เจ้าหน้าที่ด้านจริยธรรม (Ethics Officials)</li> <li>● หน่วยงานอิสระที่ทำหน้าที่สืบสวนสอบสวนอื่น ๆ เช่น <ul style="list-style-type: none"> <li>- คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (The Merit System Protection Board : MSPB)</li> <li>- สำนักงานทนายความพิเศษ (The Office of Special Counsel : OSC)</li> </ul> </li> </ul>
<p>สภาพบังคับ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Civil Service Reform Act ๑๙๗๔ ในการบริหารงานกำหนดให้ยึดหลักคุณธรรม (Merit system) เช่น การคัดเลือกข้าราชการจะต้องพิจารณาจากความรู้ความสามารถเป็นสำคัญ ไม่เลือกปฏิบัติ ด้วยเหตุผลที่เกี่ยวข้องจากศาสนา สีผิว อายุ เพศ ความพิการหรือเล่นพรรคเล่นพวก (Nepotism) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจะต้องได้รับความคุ้มครองอย่างเป็นธรรม ไม่ถูกข่มขู่ และห้ามมิให้โยกย้ายเจ้าหน้าที่เนื่องจากการทำผิดพลาด</li> </ul>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
สภาพบังคับ	<ul style="list-style-type: none"> <li>● The Hatch Act กำหนดห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานฝ่ายบริหาร (Executive Branch) มีส่วนในกิจกรรมทางการเมืองบางอย่าง เช่น การรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง การชักชวนให้บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนพรรคการเมือง มีส่วนร่วมในการจัดตั้งพรรคการเมือง เป็นต้น</li> <li>● The Ethics in Government Act of ๑๙๗๘ กำหนดให้ประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี สมาชิกสภาองเกรส และผู้พิพากษาศาลกลางของสหรัฐอเมริกา (Federal Judges) และเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารระดับสูง จะต้องเปิดเผยบัญชีทรัพย์สินต่าง ๆ หนี้สิน และแหล่งที่มาของรายได้ และกำหนดให้ตั้ง The U.S. Office of Government Ethics (OGE) เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลดังกล่าว</li> </ul>

ที่มา : สำนักงาน ก.พ. (๒๕๕๒) การศึกษา Best Practices การปฏิรูประบบราชการ และข้าราชการ ข้อมูลจาก <http://dl.parliament.go.th/handle/lirt/366343>

The U.S. Office of Government Ethics: OGE. (๒๐๑๗) *Preventing Conflict of Interest in the Executive Branch*. Retrieved from [https://www.oge.gov/web/oge/nsf/8c1c7c4b3ca9da3485257ea6006d9aff/\\$FILE/Executive%20Branch%20Ethics%20Program%20Roles%20and%20Responsibilities.pdf](https://www.oge.gov/web/oge/nsf/8c1c7c4b3ca9da3485257ea6006d9aff/$FILE/Executive%20Branch%20Ethics%20Program%20Roles%20and%20Responsibilities.pdf)



## สหราชอาณาจักร

ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>หลักความประพฤติ ๗ ประการ ( Seven Principles of Public Life Lord Nolan’s Report ๑๙๙๕) ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติ ( Holder of public office) คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. Selflessness : เสียสละ ไม่คำนึงถึงประโยชน์ส่วนตน</li> <li>๒. Integrity : ความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม</li> <li>๓. Objectivity : ความตรงไปตรงมา</li> <li>๔. Accountability : พร้อมรับการตรวจสอบ</li> <li>๕. Openness : เปิดเผยโปร่งใส</li> <li>๖. Honesty : ซื่อสัตย์</li> <li>๗. Leadership : เป็นผู้นำในการรักษาหลักทั้ง ๗ ประการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ</li> </ol>
<p>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● The Cabinet Office เป็นหน่วยงานกลางที่สนับสนุนการทำงานของคณะรัฐบาลเพื่อผลักดันให้เกิดนโยบายรัฐที่มีประสิทธิภาพ การปฏิรูปและพัฒนาาระบบราชการที่ดีกว่าเดิม กระตุ้นให้เกิดความโปร่งใสในภาครัฐ ยกย่องระดับคุณภาพและประสิทธิภาพในการทำงานภาครัฐ</li> </ul>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;"><b>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● The Committee on Standards in Public Life (CSPL) ทำหน้าที่ในการให้ ความคิดเห็น เกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรม (Standards in public life) แก่นายกรัฐมนตรี และส่งเสริมหลักความประพฤติ ๗ ประการ ( Seven Principles of Public Life )</li> <li>● The Civil Service Commission ผู้ดูแลควบคุม ให้การแต่งตั้งข้าราชการเป็นไปด้วยความ ยุติธรรมและโปร่งใส</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>สภาพบังคับ</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● The Bribery Act ๒๐๑๐ เป็นการรวบรวมและปรับปรุงกฎหมายของ อังกฤษเพื่อสร้างมิติใหม่ ในการต่อต้าน คอร์รัปชันของอังกฤษ กฎหมายฉบับนี้ยังเน้น การป้องกันปัญหาคอร์รัปชันในมุมมองเอกชน เช่น กำหนดให้การจ่ายสินบนให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นความผิดทางอาญา กำหนดความผิด เกี่ยวกับการติดสินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐต่างชาติ ซึ่งครอบคลุมถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติ หน้าที่ในองค์กรระหว่างประเทศ เช่น ธนาคารโลก หรือองค์การสหประชาชาติด้วย</li> </ul>

ที่มา : เว็บไซต์ให้บริการข้อมูลภาครัฐของสหราชอาณาจักร (www.gov.uk)

<https://www.gov.uk/government/publications/the-7-principles-of-public-life/the-7-principles-of-public-life--2>





## เครือรัฐออสเตรเลีย

ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>เจ้าหน้าที่ของรัฐ (Public servant) ต้องยึดหลัก APS Values (Australia Public Service's Values): ICARE ประกอบด้วย</p> <p>I = Impartial      ไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง ให้คำแนะนำรัฐบาลอย่าง จริงใจ เปิดเผย ตรงไปตรงมา เหมาะสมแก่เวลา และอยู่บนฐาน ข้อมูลที่เชื่อถือได้</p> <p>C = Committed To service      มีความเป็นมืออาชีพ ตรงไปตรงมา มุ่งเน้น การแก้ปัญหาด้วยวิธีใหม่และ เน้นประสิทธิภาพ ร่วมมือกัน สร้างผลประโยชน์ที่ดีที่สุดแก่ รัฐบาลและชาวออสเตรเลีย</p> <p>A = Accountable      เปิดเผยสามารถตรวจสอบได้</p> <p>R = Respectful      เคารพสิทธิของบุคคล</p> <p>E = Ethical      ดำเนินการต่าง ๆ ด้วยความ ซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้อง ชอบธรรมในทุกกระบวนการ</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;"><b>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● The Australian Public Service Commission (APSC) ทำหน้าที่ในการส่งเสริมให้เกิดมาตรฐานสูงสุดในการสร้างความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรมของภาครัฐ และตามหลักที่ปรากฏใน APS Values มีหน้าที่หลักในการพัฒนา ส่งเสริม ทบทวนการบริหารบุคลากรภาครัฐทั้งระดับนโยบายและการปฏิบัติ ช่วยเหลืองานด้านพัฒนาการบริหารบุคลากรภาครัฐ สร้างความก้าวหน้าในอาชีพ สร้างผู้นำ ให้คำแนะนำช่วยเหลือหน่วยงานในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับงานภาครัฐ</li> <li>● The Merit Protection Commissioner ทำงานร่วมกับ APSC เมื่อต้องมีการตัดสินใจหรือพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรม ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตาม APS Values และ APS Code of Conduct รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลตามกฎหมาย the Public Interest Disclosure Act ๒๐๑๓ และคุ้มครองผู้เป่านกหวีด (Whistle Blower)</li> </ul>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
สภาพบังคับ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Public Service Act ๑๙๙๙ กำหนดหลักที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงปฏิบัติตาม (APS Values) และระบุดังพฤติกรรมที่พึงปฏิบัติในประมวลจริยธรรม (APS Code of Conduct) รวมทั้งกำหนดบทบาทหน้าที่ของ the Merit Protection Commissioner</li> </ul>

ที่มา : เว็บไซต์ Australian Government: Australian Public Service commission  
<http://www.apsc.gov.au/>



## นิวซีแลนด์

ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ (Public servant) ยึดหลักมาตรฐานทางจริยธรรม ๓ ประการ (Public Service Code of Conduct: The Three Principles)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงปฏิบัติตามกฎ ข้อบังคับด้วยความ เป็นมืออาชีพ ซื่อตรงและยึดมั่นในความ ถูกต้องชอบธรรม public servants must fulfill their lawful obligations to the Government with professionalism and integrity;</li> <li>๒. เจ้าหน้าที่ของรัฐควรปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ ซื่อสัตย์ ตรงไปตรงมามีประสิทธิภาพ เคารพ สิทธิของประชาชนและเพื่อนร่วมงาน Public servants must perform their official duties honestly, faithfully and efficiently, respecting the rights of the public and their colleagues;</li> <li>๓. เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ควรนำความเสื่อมเสียมาสู่ ราชการ ไม่ควรใช้ตำแหน่งหน้าที่หาประโยชน์ ส่วนตน public servants must not bring the Public Service into disrepute through their private lives.</li> </ol>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;"><b>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● The Office of State Service Commission สำนักงานข้าราชการมีหน้าที่แต่งตั้งและว่าจ้างผู้บริหารระดับสูงภาครัฐ ในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งมีหน้าที่ส่งเสริมจรรยาบรรณของข้าราชการตามหลักมาตรฐานทางจริยธรรม</li> <li>● หน่วยงานอิสระอื่น ๆ เช่น The Office of Auditor-General มีหน้าที่ตรวจสอบ การใช้จ่ายงบประมาณของประเทศว่าใช้จ่ายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพียงใด เปรียบเสมือนหน่วยงาน Watchdog ตรวจสอบการทำงานของภาครัฐว่าเป็นไปตามแผนงานที่วางไว้หรือไม่</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>สภาพบังคับ</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Crimes Act ๑๙๖๑ กำหนดการกระทำผิดประเภท การรับสินบนและคอร์รัปชันรวมอยู่ในกฎหมายฉบับนี้ เช่น การรับเงินทั้งในรูปแบบเงินสดหรือเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ (ค่ารักษาพยาบาล ค่าเล่าเรียน) การเสนอความช่วยเหลือ (ให้เช่าบ้านหรือว่าจ้างงานให้) รวมทั้ง การเสนอส่วนลดของกำนันต่าง ๆ (ของขวัญ ตัวเดินทาง)</li> </ul>

ที่มา : เว็บไซต์ State Services Commission <http://www.ssc.govt.nz/>



## ญี่ปุ่น

ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ (Public Service Official) รักษามาตรฐานทางจริยธรรมไว้ ๕ ประการ ตาม National Public Service Officials Ethics Code ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. บริการด้วยความยุติธรรมไม่เลือกปฏิบัติ Employees shall not give unfair, discriminative treatment to the public, such as giving preferential treatment to any party of the public with respect to information gathered in the performance of their duties, and shall always engage in their duties with fairness, recognising that they are servants of the whole nation and not of any group thereof.</li><li>๒. แยกงานราชการกับงานส่วนตัว/ไม่ใช่ตำแหน่งหาประโยชน์ Employees shall always distinguish between public and private affairs and shall not use their duties or positions for private gain for themselves or the organisation they belong to</li></ol>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>๓. ไม่ทำให้เกิดข้อครหาหรือความไม่ไว้วางใจในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>Employees shall not take any actions that create public suspicion or distrust against the fairness of public service while performing their duties, such as receiving a gift from entities influenced by their duties</p> <p>๔. คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและใช้ความพยายามสูงสุด</p> <p>Employees shall, in performance of their duties, aim at increasing public interests and exert their utmost efforts</p> <p>๕. ระลึกเสมอว่าพฤติกรรมของตนอาจส่งผลกระทบต่อบริการสาธารณะแม้้นอกเวลาราชการ</p> <p>Employees shall always behave recognising that their actions may influence the trust in the public service, even outside of their official hours.</p>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;"><b>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● National Personnel Authority (NPA) มีหน้าที่ส่งเสริมให้เกิดความยุติธรรมขึ้นในงานบริหารบุคลากรภาครัฐ พัฒนาและรักษาบุคลากรให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพงานในภาครัฐให้สูงขึ้นด้วย รวมทั้งดูแลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประพฤติตามข้อกำหนดทางจริยธรรมที่ได้กำหนดไว้ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือประชาชนพบการกระทำผิดจริยธรรมสามารถติดต่อสายด่วนจริยธรรม (Public Service Ethics Hotline) ซึ่งตั้งโดย NPA หรือส่งรายงานไปที่หัวหน้าส่วนราชการ และให้ส่วนราชการนำเสนอเรื่องส่งคณะกรรมการพิจารณาด้านจริยธรรมแห่งชาติ (National Public Service Ethics Board) เป็นผู้พิจารณา</li> <li>● National Public Service Ethics Board เป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีในการปรับปรุง National Public Service Officials Ethics Code และมีอำนาจในการติดตาม สอบสวน ให้คำแนะนำ ปัญหาที่เกี่ยวกับจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกหน่วยงาน รวมถึงการวางมาตรการและ</li> </ul>





ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;"><b>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</b></p>	<p>ดำเนินการตามกฎหมายกรณีนีที่มีการทำผิดกฎหมายจริยธรรม นอกจากนี้ในแต่ละหน่วยงานยังต้องมีตำแหน่งที่ปรึกษาทางด้านจริยธรรม (Ethics Supervisory Officer) เพื่อคอยตรวจสอบให้คำแนะนำ ตีความกฎหมายและการกระทำต่าง ๆ ที่อาจเกี่ยวข้องกับปัญหาเรื่องจริยธรรมของบุคลากรในหน่วยงาน</p>
<p style="text-align: center;"><b>สภาพบังคับ</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● National Public Service Ethics Act ๑๙๙๙ กำหนดขอบเขตการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อไม่ให้เกิดความเสื่อมเสีย หรือนำมาซึ่งความไม่ไว้วางใจของประชาชน โดยบัญญัติให้มีการจัดทำ National Public Service Ethics Code เพื่อป้องกันการกระทำผิดที่กระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชน เช่น การรับของขวัญจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับตำแหน่งหน้าที่ในราชการ เป็นต้น โดยกำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาด้านจริยธรรมแห่งชาติ (National Public Service Ethics Board) เป็นผู้ให้ความเห็นเกี่ยวกับ National Public Service Ethics Code</li> </ul>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
สภาพบังคับ	<p>และยังบัญญัติให้มีการรายงานเรื่องการรับของขวัญในเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับสูง รวมทั้งบทบาทของคณะกรรมการพิจารณาต้านจริยธรรมแห่งชาติ (National Public Service Ethics Board) และการตั้งเจ้าหน้าที่ด้านจริยธรรม ( Ethics Supervisory Officer ) เพื่อให้คำแนะนำและรักษาจริยธรรมในหน่วยงาน และจัดระบบเสริมสร้างจริยธรรมภายในหน่วยงานภายใต้คำแนะนำของคณะกรรมการ</p>

ที่มา : National Personnel Authority: NPA, Japan. (๒๐๑๕) *Profile of National Public Employee, ๒๐๑๕* Retrieved from <http://www.jinji.go.jp/en/infonpa/profile.pdf>



## สาธารณรัฐสิงคโปร์

ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>ยึดหลัก ๓ ประการ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. Integrity : ความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้อง</li> <li>๒. Service : รักษาคุณภาพใส่ใจบริการ</li> <li>๓. Excellence : มีความเป็นเลิศ</li> </ol>
<p>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Public Service Division เป็นหน่วยงานบริหารบุคลากรภาครัฐ มีเป้าหมายหลักในการสร้างความเป็นเลิศในงานบริการภาครัฐ และส่งเสริมการสร้างประสิทธิภาพในภาครัฐ มีภารกิจในการดูแลสนับสนุน บุคลากรภาครัฐ ให้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความเป็นอยู่ที่ดี และสร้างระบบงานภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเป็นที่เชื่อถือและไว้วางใจแก่ประชาชน เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศสิงคโปร์และพลเมือง โดยมุ่งเน้นการสร้างผู้นำที่มีประสิทธิภาพ เตรียมความพร้อมให้กับหน่วยงานภาครัฐ โดยยึดหลักธรรมาภิบาล (Good Governance)</li> </ul>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;"><b>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Corrupt Practices Investigation Bureau (CPIB) เป็นหน่วยงานอิสระ ซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจสอบและป้องกันการทุจริต มีหน้าที่ตรวจสอบกรณีคอร์รัปชันทั้งหน่วยงานเอกชนและรัฐบาล และรายงานต่อนายกรัฐมนตรี CPIB มีอำนาจอย่างเต็มที่ในการดำเนินคดี และใช้เครื่องมือทางกฎหมาย เช่น สามารถจับกุมบุคคลได้ทันทีโดยไม่ต้องรอหมายศาลหากสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับการคอร์รัปชัน สามารถขอตรวจสอบสมุดบัญชีธนาคารของข้าราชการตลอดจนคู่สมรส และลูกของผู้ต้องสงสัยได้ นอกจากนี้มีอำนาจในการปราบปรามและสืบสวน แล้ว CPIB ยังมีบทบาทหน้าที่อีกหลายอย่าง เช่น จัดทำระบบบริการสายด่วนรับข้อร้องเรียน (Quality Service Manager : QSM hotline) และเว็บไซต์ เพื่อเป็นช่องทางให้ผู้ร้องเรียนรายงานเกี่ยวกับการทุจริตตลอด ๒๔ ชั่วโมง</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>สภาพบังคับ</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Prevention of Corruption Act (PAC) กำหนดบทลงโทษและห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐรับผลประโยชน์ส่วนตัวอื่นใด นอกเหนือจากค่าตอบแทนตามที่กฎหมายกำหนด</li> </ul>

ที่มา : รองศาสตราจารย์ ดร. เอก ตั้งทรัพย์วัฒนา และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อรรณ ภูเจริญ (๒๕๕๓) รายงานการวิจัย เรื่อง *แนวทางการประยุกต์มาตรการสากลเพื่อการต่อต้านทุจริตของประเทศไทย* ข้อมูลจาก เว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ช.

[https://www.nacc.go.th/ewt\\_news.php?nid=3825](https://www.nacc.go.th/ewt_news.php?nid=3825)



## เขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ (Employee of Public Bodies) ยึดหลัก Code of conduct for Employees of Public Bodies, ๒๐๑๔ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. Commitment to the Rule of Laws : ยึดหลักกฎหมาย</li> <li>๒. Honesty and integrity : ซื่อสัตย์และยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม</li> <li>๓. Objectivity and impartiality : ตรงไปตรงมา</li> <li>๔. Accountability for decisions and actions : ความพร้อมรับผิดชอบ เป็นที่ไว้วางใจของประชาชน ในการตัดสินใจหรือกระทำการใด ๆ</li> <li>๕. Dedication , Professionalism and diligence : อุทิศตน มีความเป็นมืออาชีพ และขยันหมั่นเพียร</li> </ol>
กลไกการขับเคลื่อนจริยธรรม	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Independent Commission Against Corruption (ICAC) หน่วยงานอิสระทำหน้าที่หลักในการต่อต้านปัญหาคอร์รัปชัน โดยมุ่งเน้นทำงานผ่านกลไกสำคัญ ๓ ด้าน คือ</li> </ul>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การบังคับใช้กฎหมาย</li> <li>๒. การให้ความรู้</li> <li>๓. การป้องกัน</li> </ol>
<p>สภาพบังคับ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● The Prevention of Bribery Ordinance (POBO) กำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการรับสินบนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การรับของขวัญ ของแดงในวันปีใหม่ การเลี้ยงอาหารเครื่องดื่ม การรับบริจาคเงิน การรับข้อเสนอส่วนลด หรือผลประโยชน์ในรูปแบบอื่น ๆ เป็นต้น</li> <li>● Misconduct in Public Office (MIPO) เป็นกฎหมายที่ควบคุมพฤติกรรมการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น การปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่เหมาะสมหรือดเว้นการปฏิบัติหน้าที่ที่ควรปฏิบัติ ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบร้ายแรงต่อความรับผิดชอบในหน้าที่ราชการและประชาชน นอกจากนี้ยังกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องหรือสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทำผิดด้วย</li> <li>● Administrative Rules and Regulations กฎระเบียบอื่น ๆ ตามที่หน่วยงานต้นสังกัดเป็นผู้กำหนด</li> </ul>

ที่มา : เว็บไซต์ให้บริการข้อมูลภาครัฐของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐ

ประชาชนจีน [www.gov.hk](http://www.gov.hk)

เว็บไซต์สำนักงาน ICAC <http://www.icac.org.hk/>



## Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)

ประเด็น	สรุปรายละเอียด
เนื้อหาสาระ	<p>จากการสำรวจมาตรฐานทางจริยธรรมของประเทศสมาชิก OECD ในปี ๒๐๑๐ (อ้างอิงจากรายงาน OECD เรื่อง Trust in Government Ethics Measures in OECD Countries) พบว่า มาตรฐานทางจริยธรรมของประเทศสมาชิก OECD ที่พบมากที่สุด ๘ อันดับได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. Impartiality : ความเป็นกลาง ไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง</li> <li>๒. Legality : ความชอบธรรม ถูกต้องตามกฎหมาย</li> <li>๓. Integrity : ความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้อง</li> <li>๔. Transparency : ความโปร่งใส</li> <li>๕. Efficiency : ประสิทธิภาพ</li> <li>๖. Equality : ความเท่าเทียม</li> <li>๗. Responsibility : ความรับผิดชอบ</li> <li>๘. Justice : ความยุติธรรม</li> </ol>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;"><b>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</b></p>	<p>OECD ได้จัดทำคำแนะนำ (Guideline) เพื่อเป็นมาตรฐานให้ประเทศสมาชิกนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับบริบทในประเทศของตน รวมถึงเป็นแนวทางให้ประเทศต่าง ๆ ใช้ในการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน เช่น OECD Guidelines for Managing Conflict of Interest in the Public Service, OECD Principles for Managing Ethics in Public Service ดังนี้</p> <p>๑. OECD Guidelines for Managing Conflict of Interest in the Public Service, ๒๐๐๓ เน้นการมองปัญหาคอร์รัปชันในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน โดยระบุถึงความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน การแบ่งประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน และกำหนดหลักการในการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน เช่น การให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งสูง เปิดเผยผลประโยชน์ส่วนตน หน่วยงานควรมีเครื่องมือหรือมาตรการในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนที่เหมาะสมกับสภาพปัญหา ระบุข้อกำหนดที่ชัดเจนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งเพื่อป้องกันการหาช่องทางให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่ทุกคนสามารถแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน</p>





ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;"><b>กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</b></p>	<p>และกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืน เป็นต้น และได้รวบรวมแนวทางในการจัดการปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของแต่ละประเทศ เช่น ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ฝรั่งเศส เยอรมัน อเมริกา เป็นต้น (OECD, ๒๐๐๓)</p> <p>๒. OECD Principles for Managing Ethics in Public Service (OECD, ๑๙๙๘) กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการจัดการคุณธรรมภาครัฐ ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● มาตรฐานทางคุณธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องชัดเจน ไม่คลุมเครือ เช่น มีการกำหนดตัวอย่างมาตรฐานคุณธรรม พฤติกรรมที่สำคัญไว้ในประมวลจริยธรรม</li> <li>● มาตรฐานทางจริยธรรมควรมีมิติทางกฎหมายกำกับ เพื่อสามารถบังคับใช้ควบคุมพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>● เจ้าหน้าที่ของรัฐควรได้รับคำแนะนำด้านคุณธรรม เช่น มีการจัดอบรมสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของคุณธรรม หรือจัดให้มีกลไกให้คำปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่</li> <li>● เจ้าหน้าที่ของรัฐควรได้รับคำแนะนำหากต้องการเปิดเผยข้อมูลการทุจริต เช่น กฎระเบียบ และผู้รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ รวมทั้งควรได้รับความคุ้มครองโดยองค์กรควรแจ้งให้เจ้าหน้าที่ทุกคนทราบ</li> </ul>



ประเด็น	สรุปรายละเอียด
<p style="text-align: center;">กลไก การขับเคลื่อน จริยธรรม</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ข้าราชการการเมืองควรให้ความสำคัญเรื่อง การส่งเสริมคุณธรรมในการทำงานภาครัฐ</li> <li>● กระบวนการตัดสินใจต่าง ๆ ต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้</li> <li>● มีแนวทางด้านคุณธรรมกำหนดการมี ปฏิสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน เพื่อควบคุมไม่ให้เกิดการปฏิบัติที่ไม่ สอดคล้องกับคุณธรรมที่กำหนด</li> <li>● ผู้บังคับบัญชาควรประพฤติตนให้เป็น เยี่ยงอย่างแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา</li> <li>● นโยบายขององค์กรต้องสะท้อนความมุ่งมั่น ขององค์กรที่จะส่งเสริมคุณธรรมในที่ทำงาน และเป็นแนวทางช่วยส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ ภาครัฐมีคุณธรรมในการทำงานมากขึ้น</li> <li>● นโยบายเกี่ยวกับการบริหารบุคลากร เช่น การเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่งต้องส่งเสริมให้ เจ้าหน้าที่ ของ รัฐ ทำงาน ได้อย่างมี ประสิทธิภาพบนพื้นฐานของคุณธรรม</li> <li>● มีกลไกที่ช่วยส่งเสริมการทำงานที่บรรลु วัตถุประสงค์และสอดคล้องกับข้อบังคับหรือ จรรยาบรรณที่ระบุไว้</li> <li>● มีกลไกในการกำกับ ติดตาม เอาผิดและ ลงโทษทางวินัยแก่ผู้กระทำผิดอย่างเหมาะสม และชัดเจน</li> </ul>



ที่มา : OECD. (๒๐๐๓). *OECD Guidelines for Managing Conflict of Interest in the Public Service*, ๒๐๐๓ Retrieved from <https://www.oecd.org/gov/ethics/48994419.pdf>

OECD. (๑๙๙๘). *OECD Principles for Managing Ethics in Public Service* Retrieved from <http://www.oecd.org/gov/ethics/Principles-on-Managing-Ethics-in-the-Public-Service.pdf>

รองศาสตราจารย์ ดร. เอก ตั้งทรัพย์วัฒนา และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อรรอร ภูเจริญ (๒๕๕๓) รายงานการวิจัย เรื่อง แนวทางการประยุกต์มาตรฐานการสากลเพื่อการต่อต้านทุจริตของประเทศไทย ข้อมูลจาก เว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ช. [https://www.nacc.go.th/ewt\\_news.php?nid=3825](https://www.nacc.go.th/ewt_news.php?nid=3825)

